



MEMORIA DE ANÁLISIS DE IMPACTO NORMATIVO (MAIN)

ORDEN DE LA CONSEJERÍA DE POLÍTICA SOCIAL, FAMILIAS E IGUALDAD POR LA QUE SE APRUEBAN LAS BASES REGULADORAS PARA LA CONCESIÓN DE SUBVENCIONES A LAS ENTIDADES DEL TERCER SECTOR DE ACCIÓN SOCIAL PARA EL DESARROLLO DE ACTUACIONES INCLUIDAS EN EL PLAN CORRESPONSABLES.

La presente Memoria de Análisis de Impacto Normativo (MAIN) se estructura con arreglo a la Resolución de 29 de julio de 2022 de la Secretaría General de la Consejería de Mujer, Igualdad, LGTBI, Familias, Política Social y Transparencia por la que se da publicidad al Acuerdo de Consejo de Gobierno de aprobación de la Guía metodológica para la elaboración de una memoria de análisis de impacto normativo (MAIN) en la Región de Murcia, y la Guía metodológica sobre la evaluación normativa en la Región de Murcia, adoptado en su sesión de 28 de julio de 2022, y recoge el contenido establecido en el artículo 46.3 de la Ley 6/2004, de 28 de diciembre, del Estatuto del Presidente y del Consejo de Gobierno de la Región de Murcia.

1. JUSTIFICACIÓN DE MAIN ABREVIADA

La Guía Metodológica para la elaboración de la MAIN, que fue aprobada por el Consejo de Gobierno el 28 de julio de 2022 y publicada en el BORM de 12 de agosto de ese año, contempla la posibilidad de elaborar MAINs abreviadas en aquellos casos en los que se estime que de la propuesta normativa no se deriven impactos apreciables en ninguno de los ámbitos establecidos en esta guía, o estos no sean significativos, debiendo justificarse con claridad los motivos por los que se opta por no hacer una MAIN completa.

El objeto de la norma consiste en establecer las bases reguladoras de la concesión de subvenciones a las entidades del tercer sector de acción social para el desarrollo de actuaciones incluidas en el Plan corresponsables.

La presente memoria se elabora en forma abreviada al no observarse impactos apreciables, como se pone de manifiesto en el apartado 4 donde se analizan los impactos de la norma.

Es por ello, que no es preciso valorar algunos aspectos que se incluyen en la guía metodológica para la elaboración de la misma. En esta norma no se aprecia



impacto significativo en materia de cargas administrativas, son las convocatorias las que conllevan dicha carga, ni impacto sobre la economía general ya que solo afecta a una pequeña parte de la población y no aporta un impacto visible para todas las personas que forman la economía general.

2. OPORTUNIDAD Y MOTIVACIÓN TÉCNICA

El Plan Corresponsables es la nueva política pública iniciada en 2021 impulsada por la Secretaría de Estado de Igualdad y contra la Violencia de Género del Ministerio de Igualdad que tiene por objeto iniciar el camino hacia la garantía del cuidado como un derecho en España desde la óptica de la igualdad entre mujeres y hombres, al amparo del artículo 44 de la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la Igualdad Efectiva de Mujeres y Hombres, y desde un enfoque de garantía de derechos universales, dicha Ley reconoce el derecho a la conciliación personal, familiar y laboral y a fomentar la corresponsabilidad e igualdad entre hombres y mujeres, estableciéndolo en su artículo 14, como criterios generales de actuación de los Poderes Públicos: 14.8 "El establecimiento de medidas que aseguren la conciliación del trabajo y de la vida personal y familiar de las mujeres y los hombres." y en el 14.1 "El compromiso con la efectividad del derecho constitucional de igualdad entre mujeres y hombres".

Dicha política, adquiere una relevancia mayor en el contexto de la crisis mundial que está incidiendo de forma específica y negativa en la igualdad de género y en los derechos de las mujeres, dado que son estas las que de forma mayoritaria asumen la responsabilidad de los cuidados familiares y domésticos. Todo ello, deja al descubierto necesidades de conciliación y de promoción de la corresponsabilidad entre hombres y mujeres, a las que los poderes públicos deben dar respuesta.

Los objetivos del Plan Corresponsables son, según el Acuerdo de la Conferencia Sectorial de Igualdad de 3 de marzo de 2023, favorecer la conciliación de las familias con niñas, niños y jóvenes hasta 16 años de edad desde un enfoque de igualdad entre mujeres y hombres y crear empleo de calidad en el sector de los cuidados.

La Ley 7/2007, de 4 de abril, para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, y de Protección contra la Violencia de Género en la Región de Murcia, en su artículo 1 establece entre sus objetivos el hacer efectivo el principio de igualdad de mujeres y hombres en la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia, mediante la regulación de aquellos aspectos orientados a la promoción y consecución de dicha igualdad, y entre sus principios generales, entre otros, la



no discriminación de las mujeres a favor de los hombres, la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres y la eliminación de la violencia ejercida contra las mujeres en todas sus formas y manifestaciones. El artículo 4.2.m) de la misma Ley, incluye "el establecimiento y fomento de recursos y servicios para evitar toda discriminación entre mujeres y hombres en la conciliación de la vida personal, laboral y familiar" como una de las funciones que corresponde a la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia.

El Estatuto de Autonomía de la Región de Murcia, aprobado mediante Ley Orgánica 4/1982, de 9 de junio, determina en su artículo 9.2.b), que corresponde a la Comunidad Autónoma velar por la promoción de las condiciones para que la libertad y la igualdad del individuo y de los grupos en que se integra sean efectivas y reales, removiendo los obstáculos que impidan o dificulten su plenitud.

El Decreto del Presidente n.º 31/2023, de 14 de septiembre, de reorganización de la Administración Regional establece en su artículo 4, que la Consejería de Política Social, Familias e Igualdad es el Departamento de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia que le corresponde el desarrollo y ejecución de las políticas de la mujer, incluidas las destinadas a combatir la violencia contra las mujeres, y de las políticas contra la discriminación por orientación sexual e identidad de género, sin perjuicio de las que le corresponda a otros departamentos regionales, mientras que el artículo 4 del Decreto n.º 238/2023, de 22 de septiembre, por el que se establecen los Órganos Directivos de la Consejería de Política Social, Familias e Igualdad atribuye a la Dirección General de Mujer y Prevención de la Violencia de Género estas competencias.

De acuerdo con este marco competencial, hay razones que justifican la aprobación de la norma ya que con ella se consigue llevar a cabo la realización del objetivo prioritario de apoyar la realización de cuantos programas, proyectos y actividades contribuyan a hacer efectiva la presencia de las mujeres en todos los ámbitos de la vida social, económica, política y cultural, como fin último de la política de igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres. Con ella, se adoptan medidas que contribuyen a paliar los efectos discriminatorios que derivan de la tradicional asunción por parte de las mujeres de las obligaciones familiares, y que suponen una de las mayores dificultades para su acceso al empleo en condiciones de igualdad.

Por ello, en el compromiso inexcusable de promover la igualdad real y efectiva entre hombres y mujeres que conforman la ciudadanía de la Región, mediante el desarrollo de iniciativas que faciliten y contribuyan a la eliminación de todas las formas de desigualdad y de discriminación, se considera también necesario



aprobar la norma para involucrar en la consecución de los objetivos del Plan Corresponsables a las entidades del Tercer Sector de Acción Social de la Región de Murcia.

3. CONTENIDO, ANÁLISIS JURÍDICO Y DESCRIPCIÓN DE LA TRAMITACIÓN.

3.1 Competencia de la CARM, contenido y tramitación de la propuesta normativa:

El Estatuto de Autonomía de la Región de Murcia en sus artículos:

-art 9.2.b) establece que corresponde a la Comunidad Autónoma la competencia de promover las condiciones para que la libertad y la igualdad del individuo y de los grupos en que se integra sean efectivas y reales, removiendo los obstáculos que impidan o dificulten su plenitud y

-art 10.Uno.20 del Estatuto de Autonomía atribuye a la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia competencia exclusiva en materia de promoción de la mujer.

La Ley 7/2007, de 4 de abril para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, y de Protección contra la Violencia de Género en la Región de Murcia atribuyen las siguientes competencias:

-art. 4: atribuye a la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia la competencia legislativa, la de desarrollo normativo y la ejecución en materia de igualdad de mujeres y hombres, en especial, las contenidas en las letras: l) Promoción de medidas que fomenten en las empresas y organizaciones el desarrollo de planes, programas y actividades dirigidas a la consecución de la igualdad de mujeres y hombres y m) Establecimiento y fomento de recursos y servicios para evitar toda discriminación entre mujeres y hombres en la conciliación de la vida personal, laboral y familiar;

-art.23: Las administraciones públicas de la Región de Murcia en su actuación han de favorecer la conciliación de la vida personal y familiar.

El Decreto del Presidente n.º 31/2023, de 14 de septiembre, de reorganización de la Administración Regional, modificado por el Decreto del Presidente número 42/2023, de 21 de septiembre, establece en su artículo 4, que la Consejería de Política Social, Familias e Igualdad es el Departamento de la

SANCHEZ ALONSO, ELENA 16/11/2023 14:49:33
Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico administrativo archivado por la Comunidad Autónoma de Murcia, según artículo 27.3.c) de la Ley 39/2015. Los firmantes y las fechas de firma se muestran en los recuadros. Su autenticidad puede ser contrastada accediendo a la siguiente dirección: <https://sede.carm.es/verificardocumentos> e introduciendo el código seguro de verificación (CSV) C



Comunidad Autónoma de la Región de Murcia que le corresponde el desarrollo y ejecución de las políticas de la mujer, incluidas las destinadas a combatir la violencia contra las mujeres, y de las políticas contra la discriminación por orientación sexual e identidad de género, sin perjuicio de las que le corresponda a otros departamentos regionales, mientras que el Decreto n.º 238/2023, de 22 de septiembre, por el que se establecen los Órganos Directivos de la Consejería de Política Social, Familias e Igualdad atribuye en su artículo 4 a la Dirección General de Mujer y Prevención de la Violencia de Género estas competencias.

Base Jurídica: El artículo 13.1 de la Ley 7/2005 de Subvenciones de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia, señala en su párrafo segundo que las bases reguladoras de las subvenciones se aprobarán por Decreto del Presidente o por Orden, en el resto de los casos, de acuerdo con el procedimiento legalmente establecido, y previo informe del servicio jurídico-administrativo de la Consejería competente, y serán objeto de publicación en el Boletín Oficial de la Región de Murcia.

Rango normativo: Orden.

Título de la Norma: Orden de la Consejería de Política Social, Familias e Igualdad por la que se aprueban las bases reguladoras para la concesión de subvenciones a las entidades del tercer sector de acción social para el desarrollo de actuaciones incluidas en el Plan Corresponsables.

Contenido y tramitación: La parte dispositiva del proyecto de la Orden de bases consta de 22 artículos y 1 disposición final, que se estructuran en:

- Artículo 1.- Objeto y finalidad.
- Artículo 2.- Régimen jurídico.
- Artículo 3.- Ámbito de aplicación: Entidades solicitantes y requisitos.
- Artículo 4.- Procedimiento de concesión de la subvención.
- Artículo 5.- Plazo y forma de presentación de las solicitudes.
- Artículo 6.- Cuantía de las subvenciones.
- Artículo 7.- Criterios de otorgamiento de las subvenciones.
- Artículo 8.- Reformulación de solicitudes. Proyecto adaptado.
- Artículo 9.- Comisión de evaluación.
- Artículo 10.- Instrucción del procedimiento de concesión de la subvención.
- Artículo 11.- Resolución de concesión.
- Artículo 12.- Pago de la subvención y régimen de garantías.
- Artículo 13.- Obligaciones en materia de información, comunicación y publicidad.
- Artículo 14.- Gastos subvencionables.
- Artículo 15.- Subcontratación.



- Artículo 16.- Plazo de ejecución y justificación.
- Artículo 17.- Modificaciones de la Orden de concesión.
- Artículo 18.- Obligaciones de las entidades beneficiarias.
- Artículo 19.- Régimen de justificación de las subvenciones.
- Artículo 20.- Régimen de compatibilidad de las subvenciones.
- Artículo 21.- Incumplimiento, reintegro y pérdida del derecho al cobro.
- Artículo 22. Infracciones y sanciones.
- Disposición final.

Las subvenciones se concederán a las entidades del Tercer Sector de Acción Social solicitantes en base a un procedimiento de concurrencia competitiva establecido en el artículo 22.1 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones y dentro de los límites fijados en la convocatoria, a aquellas entidades cuyas solicitudes hubieran obtenido las mayores puntuaciones en aplicación de los criterios que se establecen en las bases reguladoras.

En cuanto a la tramitación y elaboración de la norma, se ha seguido los trámites previstos para el ejercicio de la potestad reglamentaria en el artículo 53 de la Ley 6/2004, de 28 de diciembre del Estatuto del Presidente y del Consejo de Gobierno en la Región de Murcia, tras la modificación introducida por la disposición final primera de la Ley 2/2014 de 21 de marzo, de Proyectos Estratégicos, Simplificación Administrativa y Evaluación de los Servicios Públicos de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia, que establece la obligatoriedad de elaborar una memoria de análisis de impacto normativo, como documento compilatorio único que analice el conjunto de impactos normativos que puede suponer la aprobación de una nueva norma.

Dando cumplimiento a lo establecido en el artículo 133.1 de la Ley LPACAP, y con carácter previo a la elaboración de la norma, se ha realizado consulta pública para dar participación a los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma en su elaboración, recabando con ello su opinión acerca de la misma, sin que se haya recibido ningún aportación en dicha consulta.

En el expediente relativo a la tramitación del procedimiento de elaboración constará la propuesta del centro directivo proponente dirigida a la persona titular de la Consejería de Política Social, Familias e Igualdad.

La cumplimentación del trámite de audiencia, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 53.3 de la Ley 6/2004, de 28 de diciembre, del Estatuto del Presidente y del Consejo de Gobierno de la Región de Murcia, se realizará a través del

SANCHEZ ALONSO, ELENA
16/11/2023 14:49:33
Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico administrativo archivado por la Comunidad Autónoma de Murcia, según artículo 27.3.c) de la Ley 39/2015. Los firmantes y las fechas de firma se muestran en los recuadros. Su autenticidad puede ser contrastada accediendo a la siguiente dirección: <https://sede.carm.es/verificardocumentos> e introduciendo el código seguro de verificación (CSV).





sometimiento de la propuesta de Orden al Consejo Asesor Regional de la Mujer, que tiene entre sus fines el ofrecer un cauce de participación en el diseño y ejecución de las políticas de igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres, así como actuar de interlocutor para el desarrollo de políticas y medidas dirigidas a conseguir la igualdad efectiva entre mujeres y hombres, y estando, además, dicho Consejo integrado por representantes de la sociedad civil.

Así mismo, conforme al artículo 53.2 de la Ley 6/2004 de 28 de diciembre, del Estatuto del Presidente y del Consejo del Gobierno de la Región de Murcia, debe recabarse informe de la Vicesecretaria de la Consejería de Política Social, Familias e Igualdad.

3.2 Novedades introducidas:

Con el objetivo de promover la igualdad real y efectiva entre hombres y mujeres que conforman la ciudadanía de la Región, se considera necesario involucrar con esta norma a las entidades del Tercer Sector de Acción Social de la Región de Murcia en la consecución de los objetivos del Plan Corresponsables.

3.3 Normas que pueden resultar afectadas por la aprobación de esta orden:

La Orden que se propone, no tiene incidencia sobre ninguna otra normativa en el ámbito de la Región de Murcia.

3.4 Previsión de entrada en vigor de la Norma.

La norma entrara en vigor, al día siguiente de su publicación en el BORM.

3.5 Necesidad de alta o actualización del servicio o procedimiento previsto en la disposición que se pretende aprobar en la Guía de Procedimientos y Servicios de la Administración Pública de la Región de Murcia.

Dado que la presente Orden regula las bases para la concesión de subvenciones a las Entidades del Tercer Sector de Acción Social para el desarrollo de actuaciones incluidas en el Plan Corresponsables se ha previsto el procedimiento con código 4302 de la Guía de procedimientos y servicios, para llevar a cabo la tramitación de estas subvenciones donde figurarán los anexos y documentación



requerida para su gestión, activándose dicho procedimiento en cuanto se apruebe la Orden de bases reguladoras.

4. ANALISIS DE IMPACTOS.

4.1 Informe de impacto presupuestario.

Debe señalarse que en el proyecto de Orden de bases que nos ocupa no lleva consigo impacto presupuestario alguno, toda vez que se limita a regular los aspectos esenciales del régimen jurídico básico relativo a la concesión de las líneas de subvenciones que procedan, debiendo diferirse la evaluación del impacto presupuestario al momento en que se lleve a cabo la convocatoria de subvenciones.

Está previsto que los créditos presupuestarios afectados por las convocatorias anuales se doten con fondos procedentes de transferencia del Ministerio de Igualdad en un 100%.

Por el objeto de la norma, no deriva de la misma ningún coste material ni requiere de efectivos adicionales de recursos humanos.

4.2. Informe de impacto por razón de género.

Este proyecto tiene un impacto de género positivo, ya que incluye medidas que favorecen la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres y la corresponsabilidad.

4.3. Informe de impacto de diversidad de género.

Conforme a la Ley 4/2023, de 28 de febrero, para la igualdad real y efectiva de las personas trans y para la garantía de los derechos de las personas LGTBI y al artículo 42 de la Ley 8/2016, de 27 de mayo, de igualdad social de lesbianas, gais, bisexuales, transexuales, transgénero e intersexuales, y de políticas públicas contra la discriminación por orientación sexual e identidad de género en la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia, las administraciones públicas de la Región de Murcia incorporarán la evaluación de impacto sobre orientación sexual e identidad de género en el desarrollo de sus competencias, para garantizar la integración del principio de igualdad y no discriminación de las personas LGBTI



De acuerdo con lo expuesto, se estima que, dado que el proyecto de Orden establece las bases generales reguladoras de subvenciones a entidades del Tercer Sector de Acción Social, en relación con el impacto sobre orientación sexual e identidad de género, se ha de valorar como NEUTRO sin que se contribuya por tanto, a reducir o eliminar las diferencias o se promueva la igualdad y la no discriminación por razón de orientación sexual, identidad y expresión de género con carácter transversal sobre todas las áreas que se regulan en la Ley 8/2016. No se prevé modificación alguna de la situación preexistente y el proyecto de Orden no establece discriminación por razón de orientación sexual, identidad de género y expresión de género.

4.4. Otros impactos

Debe valorarse que el texto remitido tiene un impacto FAVORABLE en la familia, la infancia y la adolescencia, en la medida en que el desarrollo de actuaciones relativas al Plan Corresponsables da respuesta a las necesidades de conciliación, promueve la corresponsabilidad desde un enfoque de igualdad entre mujeres y hombres y crea empleo de calidad en el sector de los cuidados.

LA JEFA DE SERVICIO DE PLANIFICACIÓN Y PROGRAMAS

Elena Sánchez Alonso