

MEMORIA DEL ANÁLISIS DE IMPACTO NORMATIVO DEL PROYECTO DE ORDEN DEL PRESIDENTE DEL SERVICIO REGIONAL DE EMPLEO Y FORMACIÓN, POR LA QUE SE APRUEBAN LAS BASES REGULADORAS DEL PROGRAMA DE AYUDAS PARA PERSONAS TRABAJADORAS POR CUENTA AJENA CON RENTAS BAJAS AFECTADAS POR EXPEDIENTES DE REGULACIÓN DE EMPLEO TEMPORAL A CAUSA DEL COVID 19.

Consejería/Órgano proponente	SERVICIO REGIONAL DE EMPLEO Y FORMACIÓN	Fecha	Indicada al margen
Título de la norma	ORDEN DEL PRESIDENTE DEL SERVICIO REGIONAL DE EMPLEO Y FORMACIÓN, POR LA QUE SE APRUEBAN LAS BASES REGULADORAS DEL PROGRAMA DE AYUDAS PARA PERSONAS TRABAJADORAS POR CUENTA AJENA CON RENTAS BAJAS AFECTADAS POR EXPEDIENTES DE REGULACIÓN DE EMPLEO TEMPORAL A CAUSA DEL COVID 19.		
Tipo de Memoria	Normal <input type="checkbox"/> Abreviada <input checked="" type="checkbox"/>		
Justificación de la memoria abreviada	La naturaleza abreviada de la MAIN se justifica por el carácter sectorial de Orden que regula las ayudas para personas trabajadoras afectadas por Expedientes de Regulación de Empleo de carácter temporal por causa del COVID-19, no extendiendo sus impactos a todos los ámbitos propios de una MAIN ordinaria.		
OPORTUNIDAD DE LA PROPUESTA			
Situación que se regula	<p>En esta Orden se recogen las disposiciones generales y el procedimiento de concesión de las ayudas para personas trabajadoras incluidas en Expedientes de Regulación de Empleo temporal a causa de la pandemia producida por el COVID-19</p> <p>El procedimiento de concesión será el de concurrencia competitiva, y estará informado por los principios de publicidad, transparencia, objetividad e igualdad y no discriminación</p> <p>Estas ayudas no están consideradas ayudas de estado.</p>		
Objetivos que se persiguen	<p>Uno de los sectores más afectados por las consecuencias de esta pandemia es el laboral, por lo que resulta imprescindible arbitrar medidas urgentes y extraordinarias que permitan ofrecer una respuesta eficaz, así como proporcionar protección a las personas frente al impacto económico y social del COVID-19.</p> <p>Estas medidas han sido acordadas con las organizaciones sindicales</p>		



	<p>más representativas en la Comunidad Autónoma de Murcia, habiendo suscrito el gobierno autonómico el Pacto Regional del Dialogo Social para la reactivación económico y social de la Región de Murcia ante la pandemia del COVID 19, en el que se establece como objetivo prioritario la protección de los trabajadores y desempleados y sus familias, contemplándose en este sentido el establecimiento de ayudas económicas con la finalidad de reducir los efectos negativos que los Expedientes de Regulación de Empleo Temporal tienen sobre las personas trabajadoras con rentas más bajas.</p> <p>La presente norma persigue paliar las consecuencias de la pandemia, articulando ayudas para las personas trabajadoras por cuenta ajena afectadas por expedientes de regulación de empleo temporales a causa del COVID-19, en especial a aquellas que se han visto más afectadas al no alcanzar la prestación derivada de ERTE el salario mínimo interprofesional. Así, esta ayuda pretende complementar la prestación por ERTE, por el importe que les resta hasta llegar al salario mínimo interprofesional vigente.</p>
Principales alternativas consideradas	No se han considerado otras alternativas.
CONTENIDO Y ANÁLISIS JURÍDICO	
Tipo de norma	ORDEN DE BASES REGULADORAS
Estructura de la norma	<p>La propuesta de Orden se estructura de la siguiente forma: una exposición de motivos explicando la finalidad de la norma, contiene 14 artículos, desglosados de la forma siguiente:</p> <p>Artículo 1.- Objeto Artículo 2. Financiación Artículo 3.- Personas beneficiarias. Artículo 4. Requisitos generales para obtener la condición de beneficiario. Artículo 5. Requisitos específicos para obtener la subvención. Artículo 6. Cuantía de la subvención. Artículo 7. Duración de la ayuda Artículo 8. Criterios objetivos de prelación y baremación Artículo 9. Procedimiento de concesión.</p>



	<p>Artículo 10. Pago de la subvención.</p> <p>Artículo 11. Obligaciones de los beneficiarios.</p> <p>Artículo 12. Seguimiento y comprobación.</p> <p>Artículo 13. Reintegro.</p> <p>Artículo 14. Publicidad</p> <p>Y una disposición adicional y otra final.</p> <p>Disposición adicional. Régimen de ayuda.</p> <p>Disposición final. Entrada en vigor.</p>	
Informes recabados	<p>A lo largo de la tramitación de la norma se recabará los siguientes informes:</p> <p>-Del Servicio Jurídico del Servicio Regional de Empleo y Formación.</p>	
Trámite de audiencia	<p>En aplicación el artículo 133.4 de la Ley 39/2015 LPAC no es exigible el trámite de información pública, ni el de participación previa establecida, quedando acreditada la concurrencia de circunstancias graves de interés público, como es la pandemia ocasionada por el COVID 19 y las graves consecuencias que esta y seguirá teniendo con respecto a la conciliación de la vida familiar y laboral.</p> <p>Además, esta propuesta normativa no tiene un impacto significativo en la actividad económica, ni impone obligaciones relevantes a los destinatarios.</p>	
ANÁLISIS DE IMPACTOS		
IMPACTO ECONÓMICO Y PRESUPUESTARIO	Efectos sobre la economía en general. No tiene transcendencia.	
En relación con la competencia	Al ser ayudas a los trabajadores y de pequeña cuantía, no son ayudas que entren en competencia en el mercado	
IMPACTO ECONÓMICO Y PRESUPUESTARIO IMPACTO DE GÉNERO	En relación con la competencia.	<input checked="" type="checkbox"/> La norma no tiene efectos significativos sobre la competencia.
	Desde el punto de vista de las cargas administrativas que	<input type="checkbox"/> Supone una reducción de cargas administrativas. Cuantificación



	deben soportar las empresas y los ciudadanos para cumplir con las obligaciones derivadas de la norma	estimada: <input type="checkbox"/> Incorpora nuevas cargas administrativas. Cuantificación estimada: <input checked="" type="checkbox"/> no afecta a las cargas administrativas del administrado
	Desde el punto de vista de los presupuestos, la norma <input checked="" type="checkbox"/> Afecta a los presupuestos del órgano impulsor de la norma <input type="checkbox"/> Afecta a los presupuestos de otros departamentos, entes, organismos distintos del impulsor	<input checked="" type="checkbox"/> Implica un gasto. <input type="checkbox"/> Implica un ingreso. Cuantificación estimada: Se prevé un gasto estimado de un millón y medio de euros (2.500.000,00 €), pudiendo ser ampliado.
	La norma tiene un impacto de género	Negativo <input type="checkbox"/> Nulo <input checked="" type="checkbox"/> Positivo <input type="checkbox"/>
OTROS IMPACTOS CONSIDERADOS	Impacto Sobre la familia	Negativo <input type="checkbox"/> Nulo <input type="checkbox"/> Positivo <input checked="" type="checkbox"/>
OTRAS CONSIDERACIONES	No se aprecian.	



MEMORIA DEL ANÁLISIS DE IMPACTO NORMATIVO DEL PROYECTO DE ORDEN DEL PRESIDENTE DEL SERVICIO REGIONAL DE EMPLEO Y FORMACIÓN, POR LA QUE SE APRUEBAN LAS BASES REGULADORAS DEL PROGRAMA DE AYUDAS PARA PERSONAS TRABAJADORAS POR CUENTA AJENA CON RENTAS BAJAS AFECTADAS POR EXPEDIENTES DE REGULACIÓN DE EMPLEO TEMPORAL A CAUSA DEL COVID 19.

MEMORIA ABREVIADA

I. JUSTIFICACIÓN DE LA MEMORIA ABREVIADA

Se realiza una Memoria abreviada, en los términos previstos en la Resolución de 13 de febrero de 2015, de la Secretaría General de la Consejería de Economía y Hacienda, por la que se dispone la publicación en el “Boletín Oficial de la Región de Murcia” del Acuerdo del Consejo de Gobierno de fecha 6 de febrero de 2015, por el que aprueba la Guía Metodológica para la elaboración de la Memoria de Análisis de Impacto Normativo.

La naturaleza abreviada de la MAIN se justifica porque el Orden de las bases reguladoras de la subvención, aplicable exclusivamente a personas trabajadoras afectadas por ERTes producidos por la pandemia del COVID-19 carece de efectos sobre la economía en general, no extendiendo sus impactos a todos los ámbitos propios de una MAIN ordinaria.

II. OPORTUNIDAD Y MOTIVACIÓN TÉCNICA

I. Motivación.

La crisis del COVID-19 ha provocado una gravísima crisis sanitaria a nivel mundial que está teniendo, además, el impacto sobre la economía global y sobre la economía nacional va a ser considerable.

En esta Orden se recogen las disposiciones generales y el procedimiento de concesión de las ayudas para personas trabajadoras incluidas en Expedientes de Regulación de Empleo temporal a causa de la pandemia producida por el COVID-19

El procedimiento de concesión será el de concurrencia competitiva, y estará informado por los principios de publicidad, transparencia, objetividad e igualdad y no discriminación.

Estas ayudas no están consideradas ayudas de estado.

Uno de los sectores más afectados por las consecuencias de esta pandemia es el laboral, por lo que resulta imprescindible arbitrar medidas urgentes y extraordinarias que permitan ofrecer una respuesta eficaz, así como proporcionar protección a las personas frente al impacto económico y social del COVID-19.



Estas medidas han sido acordadas con las organizaciones sindicales más representativas en la Comunidad Autónoma de Murcia, habiendo suscrito el gobierno autonómico el PACTO REGIONAL DEL DIALOGO SOCIAL PARA LA REACTIVACIÓN ECONÓMICO Y SOCIAL DE LA REGIÓN DE MURCIA ANTE LA PANDEMIA DEL COVID 19, en el que se establece como objetivo prioritario la protección de los trabajadores y desempleados y sus familias, contemplándose en este sentido el establecimiento de ayudas económicas con la finalidad de reducir los efectos negativos que los Expedientes de Regulación de Empleo Temporal tienen sobre las personas trabajadoras con rentas más bajas.

Dentro del PAPE este tipo de ayuda estará en el Objetivo estratégico A “Favorecer el mantenimiento del empleo y recuperar el nivel de ocupación” y en el Objetivo estructural del Eje 1 de Orientación, “1.4 Orientación a empresas y trabajadores..., para impulsar la intervención temprana ante situación de riesgo de pérdidas de empleo”. El indicador de este último objetivo estructural (componente 1.4.2) es “Porcentaje de trabajadores afectados por expedientes de ERTE o ERE o concurso de acreedores que han recibido servicios”.

La presente norma persigue paliar las consecuencias de la pandemia, articulando ayudas para las personas trabajadoras por cuenta ajena afectadas por expedientes de regulación de empleo temporales a causa del COVID-19, en especial a aquellas que se han visto más afectadas al no alcanzar la prestación derivada de ERTE el salario mínimo interprofesional. Así, esta ayuda pretende complementar la prestación por ERTE, por el importe que les resta hasta llegar al salario mínimo interprofesional vigente.

Se pretende también favorecer el mantenimiento del empleo y recuperar el nivel de ocupación, previendo para ello que las personas beneficiarias de estas ayudas puedan acceder a los servicios de orientación laboral y asesoramiento, llevando así a cabo una intervención temprana ante la situación de riesgo de pérdidas de empleo.

2. Objetivos.

Ayudar a las personas trabajadores afectadas por un Expediente de Regulación de Empleo Temporal y cuyos ingresos han quedado afectados, ya que el importe de la prestación ha quedado por debajo del Salario Mínimo Interprofesional.

3. Alternativas.

Las alternativas hubiese sido que con carácter Nacional se hubiese establecido que el importe a percibir no hubiese quedado por debajo del SMI, independientemente que el porcentaje sobre la base reguladora quedase por debajo del mismo.

Dentro de nuestra competencia no se han barajado otras alternativas.



4. Novedades que introduce la norma que se pretende aprobar

La ayuda es la novedad, pues es la primera vez que se subvenciona a los trabajadores en activo, que por motivos de fuerza mayor, han visto suspendido sus contratos de trabajo (ERTES), y para que las consecuencias sean más livianas: se subvenciona a aquellos que la prestación por desempleo queda por debajo del SMI.

III. CONTENIDO, MOTIVACIÓN Y ANÁLISIS JURÍDICO

III.1. COMPETENCIA.

La Ley Orgánica 4/1982, de 9 de junio, de Estatuto de Autonomía para la Región de Murcia en su artículo 12.uno punto Díez, establece *“Laboral. De conformidad con el número 7 del apartado uno del artículo 149 de la Constitución, corresponde al Estado la competencia sobre legislación laboral y la alta inspección. Quedan reservadas al Estado todas las competencias en materia de migraciones interiores y exteriores, fondos de ámbito nacional y de empleo, sin perjuicio de lo que establezcan las normas del Estado sobre estas materias”*

Por otra parte, el artículo 3.2 de la Real Decreto Legislativo 3/2015, de 23 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Empleo, establece que *“De conformidad con la Constitución y sus Estatutos de Autonomía, corresponde a las comunidades autónomas en su ámbito territorial el desarrollo de la política de empleo, el fomento del empleo y la ejecución de la legislación laboral y de los programas y medidas que les hayan sido transferidas”*.

El artículo 3 del Decreto Ley 9/2020, de 23 de julio, de creación del programa de ayudas para personas trabajadoras por cuenta ajena con rentas afectadas por expedientes de regulación de empleo temporal a causa del COVID 19, atribuye al Servicio Regional de Empleo y Formación la tramitación y la gestión de estas ayudas.

III.2 BASE JURÍDICA Y RANGO DEL PROYECTO NORMATIVO

1. Base jurídica

El artículo 1 del Decreto número 130/2005, de 25 de noviembre, por el que se establece la Estructura Orgánica del Servicio Regional de Empleo y Formación, establece *“Conforme a lo establecido en el artículo 2 de la Ley 9/2002, de 11 de noviembre, el Servicio Regional de Empleo y Formación, como órgano encargado de la realización orientada al pleno empleo estable y de calidad de todas aquellas actividades de fomento, formación para el empleo y de intermediación en el mercado laboral, en el ámbito territorial de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia...”*

2. Rango normativo



El proyecto tiene rango de Orden de bases, considerándose como la más idónea.

3. Régimen de Ayudas

Estas subvenciones no están consideradas como ayudas de estado.

III.3 DESCRIPCIÓN DE LA TRAMITACIÓN

1. Descripción del contenido.

La propuesta de Orden se estructura de la siguiente forma: una exposición de motivos explicando la finalidad de la norma, la cual contiene 14 artículos, según el siguiente detalle:

Artículo 1.- Objeto

Artículo 2. Financiación

Artículo 3.- Personas beneficiarias.

Artículo 4. Requisitos generales para obtener la condición de beneficiario.

Artículo 5. Requisitos específicos para obtener la subvención.

Artículo 6. Cuantía de la subvención.

Artículo 7. Duración de la ayuda

Artículo 8. Criterios objetivos de prelación y baremación

Artículo 9. Procedimiento de concesión.

Artículo 10. Pago de la subvención.

Artículo 11. Obligaciones de los beneficiarios.

Artículo 12. Seguimiento y comprobación.

Artículo 13. Reintegro.

Artículo 14. Publicidad

Además, una disposición adicional, sobre el régimen de ayudas y una disposición final, relativa a la entrada en vigor de la norma (al día siguiente de su publicación en el BORM).

2. Tramitación de la propuesta.

El órgano emisor de la propuesta es la Subdirección General de Empleo del Servicio Regional de Empleo y Formación en virtud de lo dispuesto *Decreto número 130/2005, de 25 de noviembre, por el que se establece la Estructura Orgánica del Servicio Regional de Empleo y Formación.*

Concretamente conforme a lo dispuesto en el artículo 15.1 h) en cuya virtud corresponde al Servicio de Orientación, Intermediación y Contratos y Fomento de Empleo “... actividades, así como cuantas actuaciones se le encomienden orientadas al pleno empleo estable y de calidad.”



3. Tramitación:

A lo largo de la tramitación de la norma se recabará informe del Servicio Jurídico del Servicio Regional de Empleo y Formación y se incluirá propuesta de la Directora General del SEF.

4. Información Pública

En aplicación del artículo 133.4 de la Ley 39/2015 LPAC no es exigible el trámite de información pública, ni el de participación previa establecida, quedando acreditada la concurrencia de circunstancias graves de interés público, como es la pandemia ocasionada por el COVID 19 y las graves consecuencias que esta y seguirá teniendo con respecto a la conciliación de la vida familiar y laboral.

Además, esta propuesta normativa no tiene un impacto significativo en la actividad económica, ni impone obligaciones relevantes a los destinatarios, por lo que puede omitirse la consulta pública.

III.4 DISPOSICIONES VIGENTES EN LA MATERIA OBJETO DEL PROYECTO:

La Ley Orgánica 4/1982, de 9 de junio, de Estatuto de Autonomía para la Región de Murcia
Ley 7/2005, de 18 de noviembre, de Subvenciones de la Región de Murcia
Ley 38/2003, de 17 de Noviembre, General de Subvenciones.

Ley 9/2002, de creación del Servicio Regional de Empleo y Formación

Decreto Ley nº 9/2020, de 23 de julio de creación del programa de ayudas para personas trabajadoras por cuenta ajena con rentas afectadas por expedientes de regulación de empleo temporal a causa del COVID 19.

Guía de procedimiento y Servicios de la Administración Pública de la región de Murcia.

Al ser un programa nuevo, deberá de darse de alta en la Guía de procedimientos de la Administración Pública de la Región de Murcia.

Deberá solicitarse el acceso a todos aquellos documentos necesarios emitidos por las distintas Administraciones y que consten en ellas, para evitar que el interesado deba presentarlas.

IV. INFORME PRESUPUESTARIO

IV.1.IMPACTO PRESUPUESTARIO

De conformidad con el artículo 46.3 de la Ley 6/2004, (por remisión del artículo 53.1 de la misma Ley) la MAIN contendrá un informe de impacto económico que evalúe los costes y los beneficios que la aprobación de la futura disposición implicará para sus destinatarios y para la realidad social y económica.



En este sentido el Servicio Regional de empleo y Formación abordará la tramitación de las ayudas reguladas en esta orden a través de su personal propio y del personal que pudiera incorporarse, habida cuenta que esta línea de subvención forma parte de otras que se están incorporando, y manteniéndose las que ya se estaban realizando.

Finalmente y cerrando el apartado presupuestario, se estima que las subvenciones a otorgar reguladas en las bases que ahora se informan ascenderán a una cuantía aproximada de 2.500.000 euros (dos millones quinientos mil). A la fecha de expedición de esta MAIN no se dispone del citado crédito. El ingreso que se produjese proveniente de la Dirección General de Presupuestos, tendrá como partida de destino- también en proceso de habilitación- la siguiente del presupuesto de gastos del Servicio Regional de Empleo y Formación: 57.02.00.322A.485.99

IV.2. IMPACTO ECONÓMICO

El impacto económico previsto es para la ayuda a un número indeterminado de personas trabajadoras en activo perceptores de prestaciones por tener suspendidos los contratos de trabajo por motivo del COVID-19, si bien, esta aportación económica no tendría ningún impacto en la economía de la Región, pero sí en la economía de las familias que obtengan esta ayuda, lo que implícitamente podría considerarse un beneficio económico para la comunidad.

Este programa no implica recaudación.

IV.3. IMPACTO EN RELACIÓN CON LA COMPETENCIA Y LA LEY DE GARANTÍA DE UNIDAD DE MERCADO.

No se prevén efectos restrictivos de la competencia en el mercado como consecuencia de las medidas contempladas en el Proyecto de Orden, pues los destinatarios son personas trabajadoras y no repercute en el mercado.

IV.4 COFINANCIACIÓN

No existe ni financiación ni cofinanciación, pues el crédito a aplicar son fondos propios.

IV.5. IMPACTO EN RELACIÓN CON LAS CARGAS ADMINISTRATIVAS.

Del Proyecto de Orden no se derivan obligaciones para las familias, ya que ellas de forma particular y voluntaria solicitan las subvenciones. Tampoco se trata de que las empresas y los ciudadanos tengan la obligación de renovar autorizaciones, licencias, permisos, o la obligación de inscripción en un registro público, o cualquier otra obligación impuesta por la Administración. La Propuesta de Orden ni aumenta, ni suprime, ni reduce ninguna carga administrativa, puesto que su finalidad es la concesión



A) Recursos materiales

Habrá que implementar nuevo formulario.

B) Recursos Humanos

Es importe destacar que debido a la previsión de un gran número de solicitantes de esta ayuda, se deberá prever que, coyunturalmente, se amplíe con nuevo personal aquellas unidades afectadas para que se lleve a cabo la gestión de este nuevo programa.

V. INFORME VIOLENCIA DE GÉNERO

En cumplimiento de lo establecido en la Disposición Final Cuarta de la Ley 7/2007, de 4 de abril, "para la igualdad entre Mujeres y Hombres, y de Protección contra la Violencia de Género en la Región de Murcia", por la que se modifica el artículo 53 de la Ley 6/2004, de 28 de diciembre, del Estatuto del Presidente y del Consejo de Gobierno de la Región de Murcia, se dicta el siguiente informe.

La necesidad de incorporar en la elaboración de toda norma reglamentaria la perspectiva de género, no es sino corolario del principio de igualdad de las personas que informa nuestro Ordenamiento Jurídico.

La aplicación de este principio es aún de mayor importancia cuando la norma a la que se aplica es relativa al empleo y la inserción sociolaboral, pues la igualdad de oportunidades contribuye a reforzar el desarrollo de los recursos humanos y a mejorar los mecanismos de funcionamiento del mercado de trabajo.

Las acciones específicas dirigidas exclusivamente a mujeres en favor de su integración en el mercado laboral por sí solas, ha quedado demostrado que no bastan; son necesarias pero no suficientes. Es imprescindible, pues, dar un paso más: integrar la perspectiva de la igualdad de oportunidades en las políticas generales de promoción de empleo y desarrollo de los recursos humanos. Este proceso conocido con el nombre de mainstreaming significa que la igualdad de oportunidades debe estar presente en todas las actuaciones.

Estudiado el proyecto de Orden al que se refiere el presente informe se concluye que es respetuoso con el principio de igualdad de oportunidades, actuando a favor de corregir las diferencias existentes entre hombres y mujeres.

Desde el punto de vista lingüístico tampoco el proyecto utiliza un lenguaje con el empleo de expresiones innecesarias y cuidando en todo momento la perspectiva de género.

VI. INFORME DE IMPACTO POR DIVERSIDAD DE GÉNERO



Se dicta el siguiente informe en cumplimiento de lo establecido en el artículo 42 de la Ley 8/2016, de 27 de mayo, de igualdad social de lesbianas, gais, bisexuales, transexuales, transgénero e intersexuales, y de políticas públicas contra la discriminación por orientación sexual e identidad de género en la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia, no existen en esta norma que se pretende aprobar ninguna expresión ni elementos que provoque posibles impactos negativos, ni discriminatorios, sobre el colectivo LGBTI.

EL/LA SUDIRECTOR/A GENERAL DE EMPLEO

P.A.

El Jefe de Servicio de Orientación, Intermediación y Contratos
(Firmado electrónicamente)

