



MEMORIA ABREVIADA DE ANÁLISIS DE IMPACTO NORMATIVO

PROYECTO DE ORDEN DE LA CONSEJERÍA DE TRANSPARENCIA, PARTICIPACIÓN Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, DE APROBACIÓN DE LAS BASES REGULADORAS DE LAS SUBVENCIONES, EN RÉGIMEN DE CONCURRENCIA COMPETITIVA, DESTINADAS A LOS AGENTES DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL AL DESARROLLO, PARA LA REALIZACIÓN DE PROYECTOS DE AYUDA HUMANITARIA

Esta memoria abreviada de análisis de impacto normativo, se ha elaborado de acuerdo con lo establecido en el artículo 53.1 de la Ley 6/2004, de 28 de diciembre, del Estatuto del Presidente y del Consejo de Gobierno de la Región de Murcia, y se estructura con los contenidos indicados en la Guía Metodológica para la elaboración de la Memoria de Análisis de Impacto Normativo (en adelante MAIN) aprobada por Acuerdo del Consejo de Gobierno de 6 de febrero de 2015 (BORM, núm. 42, de 20 de febrero).

1. Justificación de la MAIN abreviada.

La Guía Metodológica para la elaboración de la MAIN, en su apartado A 'Introducción', señala que esta *'[...] se configura como un instrumento de reflexión para que las personas responsables de su redacción y por tanto encargadas de la elaboración de un proyecto normativo, se planteen la conveniencia, legalidad y la repercusión que dicho proyecto puede producir en la sociedad, teniendo en cuenta que la extensión de la MAIN, la profundidad y amplitud del análisis y estudio que conlleva necesariamente la elaboración de la MAIN debe ser correlativo a la entidad y contenido de cada proyecto normativo, por lo que la Guía deberá ser aplicada teniendo en cuenta esta necesaria flexibilidad'*, reconociendo, además, en el número 6º del precitado apartado que, *'En aquellos casos en los que se estime que de la propuesta normativa no se derivan impactos apreciables en alguno o algunos de los ámbitos, de tal forma que no corresponda la elaboración de una MAIN completa, se elaborará una MAIN abreviada [...]'*.

En relación con lo expuesto, la Ley 12/2007, de 27 de diciembre, de Cooperación Internacional para el Desarrollo de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia, en su artículo 35, señala que la Administración pública de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia podrá financiar, mediante subvenciones con cargo a los créditos destinados a cooperación internacional para el desarrollo, los programas, proyectos y acciones de las entidades públicas y privadas que cumplan con los requisitos establecidos en la propia Ley y en las correspondientes bases generales, que se correspondan con las previsiones del Plan Director de Cooperación Internacional para el Desarrollo de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia y de sus planes anuales. Son precisamente esas bases generales de concesión de subvenciones por el procedimiento de concurrencia competitiva para proyectos de ayuda humanitaria las que ahora se pretende aprobar con esta Orden. Por tanto, la extensión de la MAIN debe ser





acorde con esta finalidad y al acotado contenido de la Orden que es el propio de unas bases reguladoras de subvenciones. Además, la aprobación de la Orden no genera un impacto presupuestario apreciable hasta que no se realice la convocatoria de las subvenciones, lo que posibilita la redacción de una MAIN abreviada.

2. Oportunidad y motivación técnica.

2.1.- Elementos que demuestran la pertinencia y conveniencia de la norma propuesta.

La Ley 12/2007, de 27 de diciembre, de Cooperación Internacional para el Desarrollo de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia, declara como objetivo fundamental de la política regional de cooperación al desarrollo contribuir a erradicar la pobreza en el mundo en todas sus manifestaciones y las causas que la producen, y promover un desarrollo humano sostenible en sus dimensiones democrática, económica, social, y medioambiental, en los países empobrecidos.

Entre los instrumentos a los que hace referencia la ley en su artículo 10, para llevar a cabo esta política, prevé la Ayuda Humanitaria y la Ayuda de Emergencia, definidas en el artículo 13 de la Ley 12/2007, de 27 de diciembre:

1. La acción humanitaria consiste, ante situaciones de catástrofes naturales o causadas por el hombre o de conflicto bélico, en proveer los servicios y suministros esenciales para satisfacer convenientemente las necesidades de la población en materia de agua, saneamiento, nutrición, alimentos, refugios y atención de salud y restablecer unas condiciones de vida dignas.

2. La acción humanitaria está fundamentada en los siguientes principios:

a) Humanidad, que significa prevención y alivio del sufrimiento humano, protección de la vida y la salud y respeto de la dignidad humana.

b) Universalidad.

c) Imparcialidad.

d) Independencia.

e) No condicionalidad.

f) Neutralidad.

g) Consentimiento y participación de los beneficiarios, en la medida de lo posible.

h) Respeto al Derecho Internacional Humanitario.

Hasta ahora, en el ámbito de la Región de Murcia, de acuerdo con el Plan Director de Cooperación Internacional para el Desarrollo de la Región de Murcia, 2019-2022, esta ayuda se ha canalizado, principalmente, mediante la participación de la





Comunidad Autónoma de la Región de Murcia en el Fondo de Ayuda Humanitaria y de Emergencia de la Agencia Estatal de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) con otras Comunidades Autónomas. Se manifiesta que, de esta manera se garantiza que la ayuda llegue de una manera inmediata y efectiva, a través de las organizaciones especializadas, a aquéllos lugares que la necesitan y se mejora la eficiencia de la gestión pública.

Adicionalmente, la Comunidad Autónoma, de acuerdo con los Planes anuales de Cooperación, consignaba en sus Presupuestos Generales cantidades para la ejecución de proyectos de ayuda humanitaria en países en vías de desarrollo. La asignación de los créditos correspondientes se ha realizado a través del procedimiento de concesión directa de la subvención a un proyecto concreto presentado por una Organización No Gubernamental para el Desarrollo (en adelante, ONGD). Por tanto, el procedimiento escogido hasta ahora ha sido establecido en el artículo 23 de la Ley 7/2005, de 18 de noviembre, de Subvenciones de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia al tratarse de ayudas encuadrables en el artículo 22.2 c) de la Ley General de Subvenciones, según el cual podrán concederse de forma directa, con carácter excepcional, las subvenciones en que se acrediten razones de interés público, social, económico o humanitario, u otras debidamente justificadas que dificulten su convocatoria pública.

Por tanto, con esta Orden se pretende aprobar las bases reguladoras de la concesión de subvenciones a la ayuda humanitaria, por el procedimiento ordinario, en régimen de concurrencia competitiva y dando respuesta, así, a las demandas de los agentes de la cooperación internacional para el desarrollo en la Región de Murcia que reclamaban que la selección de los proyectos en este ámbito se realice de acuerdo con los criterios objetivos de valoración fijados en unas bases reguladoras.

2.2.- Necesidad y oportunidad de la aprobación.

Según se ha expuesto con anterioridad, la necesidad de estas bases reguladoras responde a un compromiso adquirido con los agentes de la cooperación internacional para el desarrollo de la Región de Murcia en virtud del cual las subvenciones para la ayuda humanitaria deben instrumentarse a través de un procedimiento de concurrencia competitiva mediante el cual su concesión se realiza mediante la comparación de las solicitudes presentadas, a fin de establecer una prelación entre ellas, de acuerdo con los criterios de valoración previamente fijados en unas bases reguladoras.

Las razones de oportunidad de continuar destinando recursos económicos en forma de subvenciones a las ONGD que ejecuten proyectos de acción humanitaria son, si cabe, más relevantes en el contexto actual. Ciertamente, tal como recoge el último Plan anual de Cooperación Internacional, de 25 de junio de 2020, la crisis sanitaria y humanitaria como consecuencia de la pandemia por COVID-19 declarada por la Organización Mundial de la Salud (OMS) está implicando, sin duda, un impacto mayor en los países más vulnerables y especialmente, en los países en vías de desarrollo,





causando no solo un elevado número de víctimas por disponer de unos sistemas sanitarios muy débiles sino también generando un impacto negativo en su desarrollo social y económico, difícil de afrontar sin contar con ayuda exterior.

De ahí que resulte imprescindible el compromiso de todos los agentes regionales de cooperación para apoyar a estos países a afrontar la crisis. Por ello es clave la contribución de la Cooperación Murciana, movilizand o todas sus capacidades y sus instrumentos para dar respuesta a la crisis sanitaria y humanitaria en estos países.

Más en concreto, la convocatoria de las subvenciones a la acción humanitaria que se derive de estas bases reguladoras, deberá ir dirigida a incrementar la resiliencia de estos países, a hacerlos más fuertes ante la crisis, con especial atención a la prevención, e integrando, los enfoques de nexo entre Ayuda Humanitaria y desarrollo, así como los enfoques de género y diversidad cultural.

Así, por la convocatoria, se abordarán las siguientes líneas estratégicas y sectores de actuación:

- Fortalecer sus sistemas de salud, los mecanismos de prevención y su capacidad de reacción ante la crisis.
- Asegurar la seguridad alimentaria y la nutrición.
- Acceso al agua y saneamiento, higiene (WASH),
- Reforzar sus sistemas de protección social y asegurar el acceso a los servicios sociales básicos.
- Desarrollar y fortalecer el tejido productivo local, promocionar el cooperativismo y mejorar los medios de vida.
- Reforzar la gobernanza pública para aumentar las capacidades de la administración en la gestión de crisis.

Por último, la cooperación murciana también debe dar respuesta humanitaria para que no queden atrás, a las poblaciones refugiadas o desplazadas de conflictos crónicos, evitando así que resulten ser los grandes olvidados de la cooperación, pese a su mayor vulnerabilidad en una crisis de este tipo que agrava la situación crítica de la que parten.

2.3.- Objetivos de la norma y novedades que se pretenden introducir.

Como se ha expuesto, a través de este proyecto de orden, se persigue un doble objetivo. Por un lado, dar cumplimiento al compromiso contraído con las ONGD de la Región de Murcia de promover la convocatoria pública de los proyectos de la ayuda humanitaria. Y, por otro, que estas bases constituyan el marco regulador de las subvenciones a conceder, en régimen de concurrencia competitiva, a los agentes de cooperación internacional que presenten dichos proyectos.





Las principales novedades que se pretenden introducir van asociadas al carácter del procedimiento de concesión, que es el de la concurrencia competitiva. En este sentido, las bases reguladoras recogen los elementos y requisitos mínimos de la concesión de las subvenciones en materia ayuda humanitaria conforme a los principios de publicidad, concurrencia y objetividad. Por lo que respecta a su contenido, la Orden deber respetar el mínimo establecido en el artículo 17.3 de Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, a lo que se añade lo que establezca la Ley de Subvenciones de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia.

3. Motivación y análisis jurídico.

3.1.- Competencia de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia sobre la materia cuya regulación se pretende.

Las competencias de la Comunidad Autónoma en materia de cooperación internacional para el desarrollo se fundamentan en el artículo 12.3 del Estatuto de Autonomía para la Región de Murcia, conforme a la cual “corresponde también a la Región la ejecución, dentro de su territorio, de los tratados internacionales y de los actos normativos de las organizaciones internacionales en lo que afecte a materia de su competencia”. En ejercicio de esta competencia, se dictó la Ley 12/2007, de 27 de diciembre, de Cooperación Internacional para el Desarrollo de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia.

3.2.- Base jurídica y rango del proyecto normativo.

Conforme con el artículo 9.2 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, con carácter previo al otorgamiento de las subvenciones, deberán aprobarse las normas que establezcan las bases reguladoras de concesión en los términos establecidos por la ley. En el ámbito de la Administración de la Comunidad Autónoma, las citadas bases se aprobarán por Orden del Consejero de acuerdo con el procedimiento legalmente establecido (artículo 13.1 de la Ley 7/2005, de 18 de noviembre, de Subvenciones de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia).

De acuerdo con artículo 13.2 de la Ley de Subvenciones de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia, el contenido mínimo de las bases reguladoras será el establecido en el artículo 17.3 de la Ley General de Subvenciones.

Por su parte, el artículo 17.3 de la Ley General de Subvenciones, establece que la norma reguladora de las bases de concesión de las subvenciones concretará, como mínimo, los siguientes extremos:

a) Definición del objeto de la subvención.

b) Requisitos que deberán reunir los beneficiarios para la obtención de la subvención y, en su caso, los miembros de las entidades contempladas en el apartado 2 y segundo párrafo del apartado 3 del art. 11 de esta Ley; diario oficial en el que se





publicará el extracto de la convocatoria, por conducto de la BDNS, una vez que se haya presentado ante ésta el texto de la convocatoria y la información requerida para su publicación; y forma y plazo en que deben presentarse las solicitudes.

c) Condiciones de solvencia y eficacia que hayan de reunir las personas jurídicas a las que se refiere el apartado 2 del art. 12 de esta ley.

d) Procedimiento de concesión de la subvención.

e) Criterios objetivos de otorgamiento de la subvención y, en su caso, ponderación de los mismos.

f) Cuantía individualizada de la subvención o criterios para su determinación.

g) Órganos competentes para la ordenación, instrucción y resolución del procedimiento de concesión de la subvención y el plazo en que será notificada la resolución.

h) Determinación, en su caso, de los libros y registros contables específicos para garantizar la adecuada justificación de la subvención.

i) Plazo y forma de justificación por parte del beneficiario o de la entidad colaboradora, en su caso, del cumplimiento de la finalidad para la que se concedió la subvención y de la aplicación de los fondos percibidos.

j) Medidas de garantía que, en su caso, se considere preciso constituir a favor del órgano concedente, medios de constitución y procedimiento de cancelación.

k) Posibilidad de efectuar pagos anticipados y abonos a cuenta, así como el régimen de garantías que, en su caso, deberán aportar los beneficiarios.

l) Circunstancias que, como consecuencia de la alteración de las condiciones tenidas en cuenta para la concesión de la subvención, podrán dar lugar a la modificación de la resolución.

m) Compatibilidad o incompatibilidad con otras subvenciones, ayudas, ingresos o recursos para la misma finalidad, procedentes de cualesquiera Administraciones o entes públicos o privados, nacionales, de la Unión Europea o de organismos internacionales.

n) Criterios de graduación de los posibles incumplimientos de condiciones impuestas con motivo de la concesión de las subvenciones. Estos criterios resultarán de aplicación para determinar la cantidad que finalmente haya de percibir el beneficiario o, en su caso, el importe a reintegrar, y deberán responder al principio de proporcionalidad.

Además del citado artículo 17.1 de la Ley General de Subvenciones, el Reglamento General de Subvenciones y la Ley 7/2005, de 18 de noviembre contemplan de forma dispersa en su articulado determinadas previsiones que deben contener las bases reguladoras.

En atención a lo anterior:

- Se ha establecido la posibilidad de que la convocatoria pueda fijar, además de la cuantía total máxima dentro de los créditos disponibles, una cuantía adicional cuya





aplicación a la concesión de subvenciones no requerirá de una nueva convocatoria, de conformidad con el artículo 58 del Reglamento General de Subvenciones.

- Sobre la base del artículo 29.3 de la Ley 7/2005, de 18 de noviembre, de Subvenciones de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia y del artículo 36.1 de la Ley 12/2007, de 27 de diciembre, de Cooperación Internacional para el Desarrollo de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia, se establece el pago anticipado de las subvenciones.

- Se exonera a los/las beneficiarios/as del establecimiento de garantías, de conformidad con en el artículo 16.2 d) de la Ley 7/2005, de 18 de noviembre, de Subvenciones de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia y el artículo 36.2 de la Ley 12/2007, de Cooperación Internacional para el Desarrollo de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia.

- Se establece la previsión de no fijar un orden de prelación entre las solicitudes presentadas que reúnan los requisitos establecidos, cuando el crédito consignado en la convocatoria sea suficiente, atendiendo al número de solicitudes, una vez finalizado cada plazo de presentación establecido en la convocatoria (artículo 55.2 del Reglamento General de Subvenciones).

- Asimismo, se establece la posibilidad de proceder al prorrateo, entre los/las beneficiarios/as de la subvención, del importe global máximo destinado a las subvenciones, como establece el artículo 22 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones.

- También se dispone que cuando la cuantía de la subvención de la propuesta de resolución provisional sea inferior a la que figura en la solicitud presentada, se solicitará a los/las beneficiarios/as la reformulación de su solicitud, para ajustar los compromisos y las condiciones a la propuesta de resolución, de conformidad con lo establecido en el artículo 21 de la Ley 7/2005, de 18 de noviembre.

3.3.- Breve descripción del contenido y de la tramitación de la Orden.

La Orden se estructura en diecinueve artículos y una disposición final.

El artículo 1 establece el objeto y finalidad

El artículo 2 designa a los/las beneficiarios/as.

El artículo 3 regula la cuantía, condiciones para la determinación de la subvención, forma de pago y garantías.

El artículo 4 contiene el procedimiento de concesión.

El artículo 5 se refiere a la solicitud.





El artículo 6 describe los órganos competentes para la ordenación e instrucción del procedimiento.

El artículo 7 contiene los criterios de valoración y su ponderación.

El artículo 8 regula la resolución.

El artículo 9 se ocupa de la reformulación de las solicitudes.

El artículo 10 enumera las obligaciones de los/las beneficiarios/as.

El artículo 11 se refiere a los gastos subvencionables.

El artículo 12 ordena la modificación de la resolución.

El artículo 13 declara el régimen de compatibilidad de las subvenciones.

El artículo 14 describe el plazo y forma de justificación.

El artículo 15 regula la cuenta justificativa simplificada.

El artículo 16 se refiere a la devolución voluntaria.

El artículo 17 regula la responsabilidad y régimen sancionador.

El artículo 18 se ocupa del reintegro.

El artículo 19 describe la publicidad de las subvenciones y obligación de suministro de información.

La disposición final única se refiere a la publicación y entrada en vigor.

Respecto de la tramitación, ésta viene descrita, como se ha dicho, en el artículo 13 de la Ley 7/2005, de 18 de noviembre, según el cual, las bases se aprobarán por aprobarán por Decreto del Presidente o por Orden, en el resto de los casos, de acuerdo con el procedimiento legalmente establecido, y previo informe del servicio jurídico-administrativo de la Consejería competente, y serán objeto de publicación en el Boletín Oficial de la Región de Murcia. De acuerdo con el artículo 53.1 de la Ley 6/2004, de 28 de diciembre, del Estatuto del Presidente y del Consejo de Gobierno de la Región de Murcia, la iniciación del procedimiento se llevará a cabo, a través de la oportuna propuesta dirigida al consejero, por el órgano directivo de su departamento competente por razón de la materia, mediante la elaboración del correspondiente anteproyecto, al que se acompañarán la exposición de motivos y una memoria de análisis de impacto normativo que incluirá en un único documento el contenido establecido en el apartado tercero del artículo 46.

Para la elaboración del texto de la Orden se ha pedido aportaciones a la Coordinadora de ONGD de la Región de Murcia y se tiene previsto enviar, con antelación suficiente, el proyecto de Orden junto con esta MAIN a los miembros del Consejo Regional de Cooperación Internacional con el fin de que puedan emitir su informe de acuerdo con el artículo 6 h) del Decreto 66/1994, de 1 de julio.





El Consejo Regional Cooperación Internacional para el Desarrollo se define por la Ley 12/2007, de 27 de diciembre, como el órgano colegiado consultivo de la Administración pública de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia, cuyo objetivo es facilitar la participación de la sociedad civil de la Región de Murcia a que se refiere el capítulo VI de la ley, en la definición de la política regional de cooperación internacional para el desarrollo, y promover la coordinación y complementariedad de las actuaciones realizadas en este ámbito por dichos agentes.

En dicho Consejo, de conformidad con el Decreto nº 66/1994, de 1 de julio, que lo regula, forman parte representantes de la Federación de Municipios de la Región de Murcia (3), de las Organizaciones No Gubernamentales para el Desarrollo con presencia en la Región de Murcia (7), expertos reconocido prestigio con experiencia en materia de gestión y cooperación (3) y representantes de la Administración autonómica, lo que supone que en el Consejo están representados los sujetos que pueden verse afectados por la norma.

De otro lado, de conformidad con el artículo 53.3 de la Ley 6/2004, de 28 de diciembre, del Estatuto del Presidente y del Consejo de Gobierno de la Región de Murcia, relativo al procedimiento de elaboración de los reglamentos, se prescinde de los trámites de consulta pública, audiencia e información públicas por tratarse de una norma que no afecta a *los derechos e intereses legítimos de los ciudadanos* y porque los destinatarios de las subvenciones que se regulan, los agentes de la cooperación internacional para el desarrollo en la Región de Murcia van a participar en el procedimiento de elaboración de la Orden a través de la emisión de informe como miembros en el Consejo Regional de Cooperación Internacional.

3.4 - Listado de las normas cuya vigencia quede afectada por la norma que se pretende aprobar.

No existe ninguna norma cuya vigencia sea vea afectada por la entrada en vigor de la Orden.

3.5 - Necesidad de alta o actualización del servicio o procedimiento previsto en la disposición que se pretende aprobar en la Guía de Procedimientos y Servicios de la Administración Pública de la Región de Murcia.

Cuando se realice la convocatoria de estas subvenciones su aprobación sí requerirá la creación de uno o varios procedimientos, con sus respectivos modelos normalizados, que se deberán incluir en la Guía de Procedimientos y Servicios de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia.

4. Informe de impacto presupuestario.

La entrada en vigor de la Orden no tiene efectos sobre sectores, colectivos o agentes económicos distintos de las entidades beneficiarias ni afecta a la competencia, la unidad de mercado o la competitividad, sí se aprecian potenciales efectivos positivos en la cooperación al desarrollo pues asegura el reforzamiento del apoyo de la





Comunidad Autónoma de la Región de Murcia a los proyectos de ayuda humanitaria que realizan los agentes de la cooperación internacional.

La aprobación en sí de las bases no supone incremento de gasto público en el presupuesto regional hasta que no se convoquen las subvenciones.

5. Informe de impacto por razón de género y de orientación sexual, identidad o expresión de género

La Ley 7/2007, de 4 de abril, para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, y de Protección contra la Violencia de Género en la Región de Murcia, tiene como objeto, hacer efectivo el principio de igualdad de mujeres y hombres, mediante la regulación de aquellos aspectos orientados a la promoción y consecución de dicha igualdad. Entre sus principios generales, figuran la no discriminación de las mujeres en favor de los hombres; la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres; la transversalidad y la eliminación de las discriminaciones tanto directas como indirectas.

Por otro lado, la Ley 8/2016, de 27 de mayo, de igualdad social de lesbianas, gays, bisexuales, transexuales, transgénero e intersexuales, y de políticas públicas contra la discriminación por orientación sexual e identidad de género en la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia, tiene por objeto regular los principios, medidas y procedimientos destinados a garantizar plenamente la igualdad real y efectiva de estos colectivos, mediante la prevención, corrección y eliminación de toda discriminación por razones de orientación sexual, expresión e identidad de género, en los sectores públicos y privados.

El proyecto de Orden se ha redactado utilizando un lenguaje inclusivo, no incluye ninguna medida que implique diferencia entre mujeres y hombres, de tal modo que no comporta discriminación ni directa ni indirecta de un sexo en favor del otro, ni altera el necesario equilibrio en la igualdad de oportunidades, no comportando tampoco discriminación por razones de orientación sexual, expresión e identidad de género.

Las bases reguladoras, a través de los criterios de valoración, otorga prioridad a las actuaciones que incorporen los enfoques de género y diversidad, en los términos recogidos en el Plan Anual de Cooperación Internacional para el Desarrollo 2020 aprobado mediante Acuerdo de Consejo de Gobierno de 25 de junio de 2020.

De este modo, respecto del enfoque de género, el Plan recuerda que *el artículo 3 de la 12/2007, de 27 de diciembre, recoge, entre los principios rectores de la cooperación murciana, la igualdad de género como principio esencial para el desarrollo humano sostenible. En coherencia con este carácter, se establece en su artículo 6 que, en todas las actuaciones de la política regional de cooperación internacional para el desarrollo, se tendrán en cuenta como elementos transversales, entre otros, el enfoque de género.*

En su desarrollo, el Plan Director determina como sector prioritario, la promoción de la mujer en los distintos aspectos: derechos, educación, formación en higiene y salud,





participación comunitaria, cooperativo. Añade que por su parte, para la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible lograr la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres forma parte integral de cada uno de los 17 ODS y se recoge de manera específica en el ODS 5.

Sin duda, la promoción de la mujer supone el motor de transformación para el bienestar de las familias, el progreso comunitario y en definitiva, el mantenimiento de la paz social.

Por todo ello, desde la Dirección General de Gobierno Abierto y Cooperación se considera preciso tener presente en todas las actuaciones llevadas a cabo durante el 2020, el enfoque de género e incluso, se plantearán actuaciones concretas dirigidas a la promoción de la mujer y a la lucha contra la discriminación por razón de género y a la violencia contra la mujer. A modo de ejemplo, y sin ánimo de ser exhaustivos, se propone recoger como sector prioritario de actuación en las distintas convocatorias de subvenciones, la promoción de la mujer, o incluso, se impulsarán acciones concretas con este fin (ej. organización de jornadas sobre mujer y desarrollo...), de suerte que se convierta en un signo distintivo de la cooperación murciana.

Por tanto, se concluye que con la publicación de estas bases reguladoras el impacto en igualdad y diversidad de género es significativo y positivo.

6. Impacto en la infancia y en la adolescencia

La Ley 26/2015, de 28 de julio, de modificación del sistema de protección a la infancia y a la adolescencia (BOE de 29 de julio), que modifica Ley Orgánica 1/1996, de 15 de enero, de Protección Jurídica del Menor, de modificación parcial del Código Civil y de la Ley de Enjuiciamiento Civil (BOE de 17 de enero), establece en su artículo 22 el siguiente contenido: “Las memorias del análisis de impacto normativo que deben acompañar a los anteproyectos de ley y a los proyectos de reglamentos incluirán el impacto de la normativa en la infancia y en la adolescencia”

Estas bases reguladoras también, a través de los criterios de valoración, dan prioridad a las actuaciones que incorporen los enfoques de la infancia y adolescencia en los términos recogidos en el Plan Anual de Cooperación Internacional para el Desarrollo 2020.

Así, en cuanto al enfoque de infancia y adolescencia se señala que los derechos de la *infancia están plenamente reconocidos en la Convención sobre Derechos del Niño, aprobada como Tratado Internacional sobre Derechos Humanos el 20 de noviembre de 1989. Los niños y niñas tienen derechos específicos y necesidades particulares, que requieren una especial protección. Además, la pobreza afecta especialmente a la población infantil y juvenil en los países en vía de desarrollo. Por último, son sujetos fundamentales de desarrollo y agentes esenciales de cambio y transformación social que supone la Agenda 2030.*





Por todo ello, son merecedores de un tratamiento especial dentro de la cooperación murciana, otorgando al enfoque de infancia y adolescencia un carácter transversal o estableciendo como prioritarias en las correspondientes convocatorias actuaciones dirigidas a la protección de sus derechos y promoción de su desarrollo o fomentando la participación infantil en temas de cooperación y Agenda 2030, por su papel de agentes de cambio.

Por tanto, se concluye que con la publicación de estas bases reguladoras el impacto en la infancia y en la adolescencia es significativo y positivo.

7. Informe de impacto normativo en la familia.

Según lo establecido en la disposición adicional décima de la Ley 26/2015, de 28 de julio, de modificación del sistema de protección a la infancia y a la adolescencia (BOE de 29 de julio), que modifica la Ley 40/2003, de 18 de noviembre, de Protección a las Familias Numerosas (BOE de 19 de noviembre), es necesario y obligatorio evaluar el impacto en la familia en todos los proyectos normativos. Esta obligación queda recogida así en dicha disposición: “Las memorias del análisis de impacto normativo que deben acompañar a los anteproyectos de ley y a los proyectos de reglamentos incluirán el impacto de la normativa en la familia”.

Las bases reguladoras al priorizar los colectivos en situación de vulnerabilidad, mujeres, niños, personas mayores, favorece la protección de la familia.

8. Otros impactos.

En el Plan de Acción de implementación de la Agenda 2030 aprobado por Acuerdo de Consejo de Gobierno de 29 de diciembre de 2020 se incluye como medida transformadora la incorporación de la perspectiva ODS en los procedimientos de elaboración de disposiciones de carácter general.

Dicha perspectiva se traduce en la necesidad de incorporar en la MAIN, el impacto de la norma proyectada en la consecución de la Agenda 2030, destacándose su vínculo con uno o más de los ODS, cuyo logro pretende.

En este sentido, entre las políticas palanca o políticas “aceleradoras” (accelerating policies) por ser motores del desarrollo sostenible, identificadas por el Plan de Acción en la Región de Murcia, se encuentra la cooperación para el desarrollo. De este modo, el Plan de Acción estatal señala que la Agenda 2030 es una agenda de desarrollo que nos concierne a todos, y que encuentra en la cooperación internacional para el desarrollo uno de sus principales instrumentos para la actuación coordinada en favor de los territorios menos adelantados y de las personas que más lo necesitan por encontrarse en situaciones de extrema pobreza, de guerra y afectadas por efectos climáticos adversos, entre otros condicionantes.

Por tanto, se concluye la necesidad de situar en el centro de la Agenda Pública, las políticas de Cooperación Internacional al Desarrollo. Y ello porque desde un punto de vista estratégico, la finalidad de la cooperación murciana constituye la expresión





material de la Agenda 2030, o, dicho de otro modo, sus objetivos específicos se identifican de un modo equivalente con los ODS, esto es, promover el desarrollo humano.

La Cooperación murciana aspira a promover el desarrollo individual, y de los países, pueblos o comunidades en vías de desarrollo, convirtiéndoles en más resilientes y contribuyendo a la erradicación de la pobreza, a reducir las desigualdades, defender los derechos humanos y libertades fundamentales e impulsar un crecimiento económico inclusivo, así como la protección del planeta, del medio ambiente y de lucha contra el cambio climático.

A la vista de lo expuesto por el Plan, los principales ODS vinculados a la ayuda humanitaria son: Objetivo 1: Poner fin a la pobreza. Objetivo 2: Hambre y seguridad alimentaria. Objetivo 3: Salud y Bienestar. Objetivo 5: Igualdad de género. Objetivo 6: Agua limpia y saneamiento. Objetivo 10: Reducción de Desigualdades. Objetivo 16: Paz, justicia e instituciones sólidas y Objetivo 17: Alianzas para lograr objetivos.

La Técnica Consultora

Enriqueta Liaño López

(documento firmado electrónicamente)

